

Mit offenen Armen.

Die kooperative Aufnahme der ukrainischen
Kriegsflüchtlinge in Europa.

Eine Alternative zum Asylregime?

Dietrich Thränhardt

A decorative graphic consisting of several sets of concentric circles in a lighter shade of blue, scattered across the bottom half of the slide. The circles vary in size and are positioned in the lower-left, lower-center, and lower-right areas.

Starke Fluchtbewegung nach Kriegsbeginn *Bahnhof Breslau März 2022*



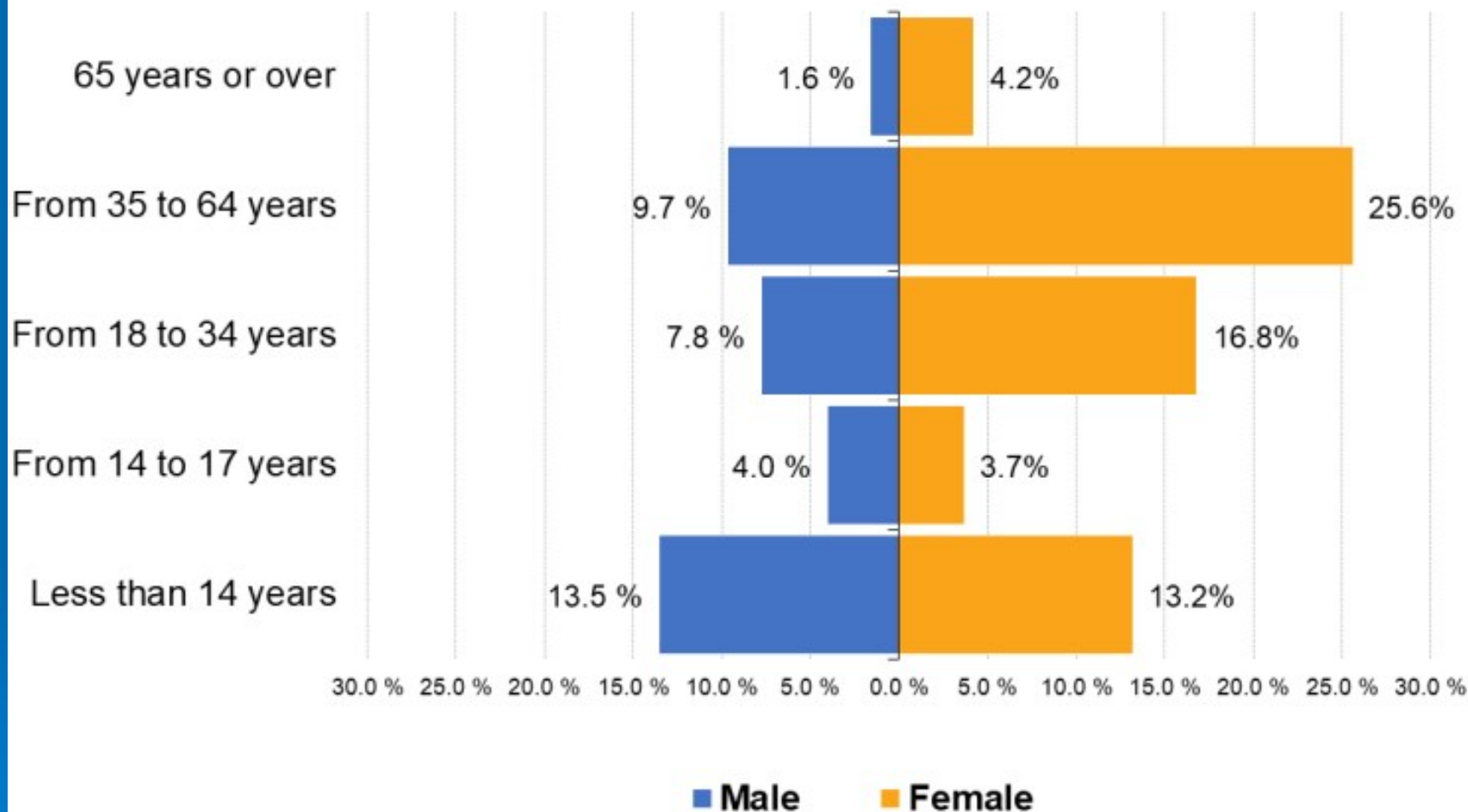
Border Crossings von/nach Ukraine

Polen, Moldau, Rumänien, Slowakei nach

Regierungsangaben. Quelle: UNHCR, [Impact of travel to Ukraine__August 2023.pdf](#), S. 5

2022		2023	
Feb/März	2.434	Jan-Feb	215
April	234	März-April	-71
Mai-Aug	-151	Mai-Juni	123
Sept-Dez	195	Juli	29

Structure by age and sex of beneficiaries of temporary protection in the EU, end of June 2023 (%)



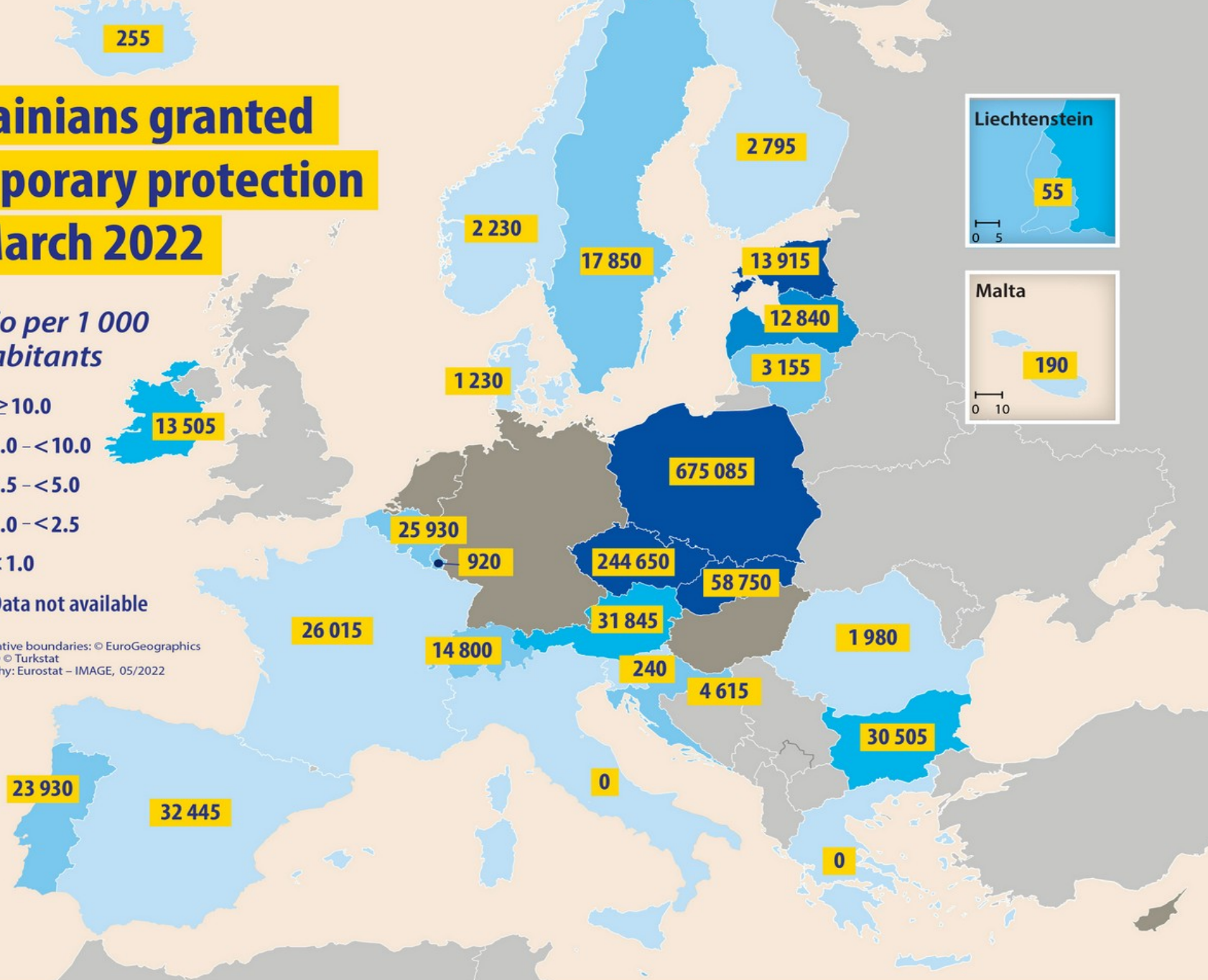
EU total excluding:
Ireland, Hungary: data by age group not available
France: data for minors generally not included
Source: Eurostat ([migr_asytspm](#))

Ukrainians granted temporary protection in March 2022

Ratio per 1 000 inhabitants

- ≥ 10.0
- 5.0 – < 10.0
- 2.5 – < 5.0
- 1.0 – < 2.5
- < 1.0
- Data not available

Administrative boundaries: © EuroGeographics
 © UN-FAO © Turkstat
 Cartography: Eurostat – IMAGE, 05/2022



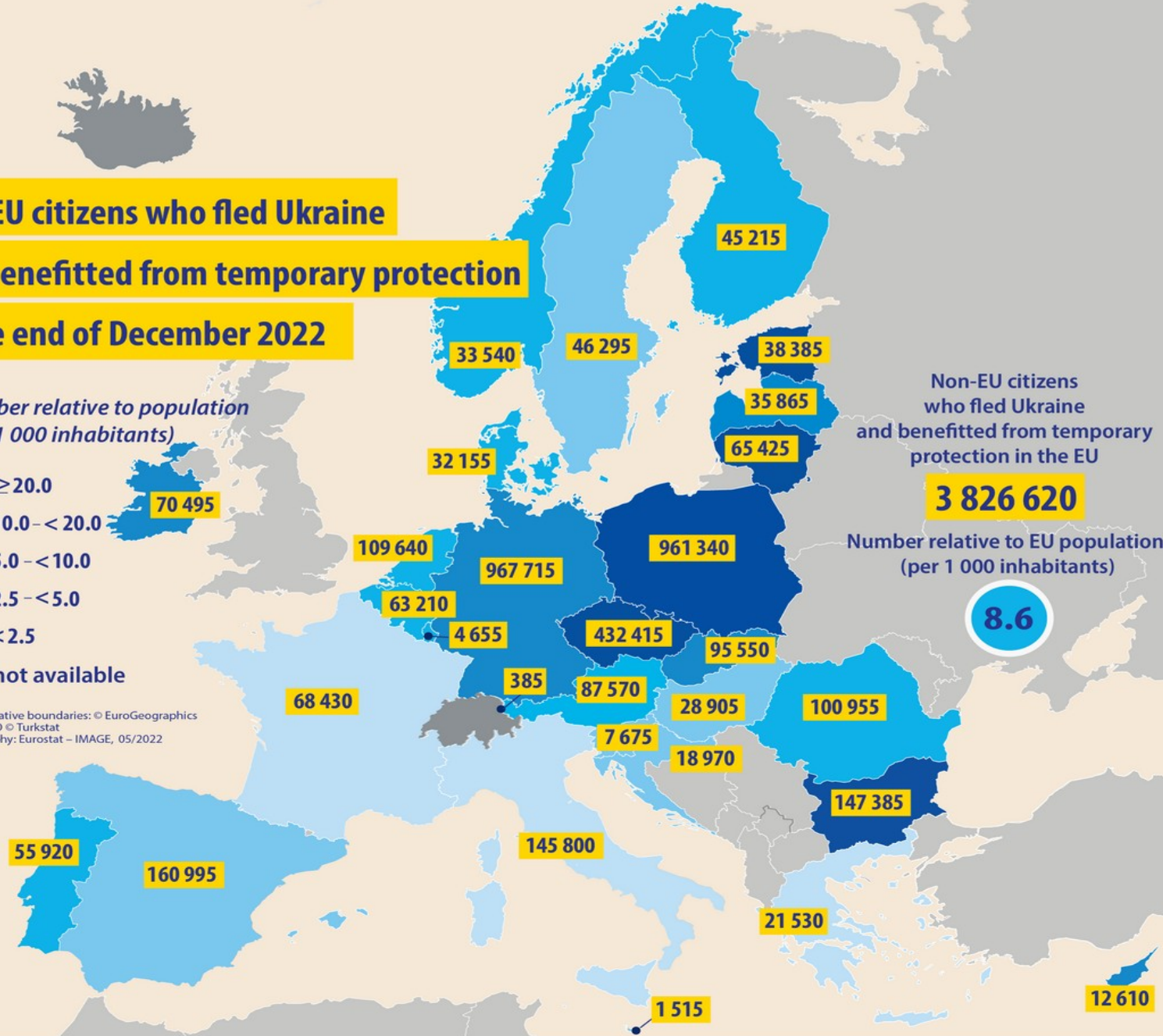
Germany, Cyprus, Hungary and the Netherlands: data not available. This is because the data collection is carried out on a voluntary basis.

Non-EU citizens who fled Ukraine and benefitted from temporary protection at the end of December 2022

Number relative to population
(per 1 000 inhabitants)

- ≥ 20.0
- $10.0 - < 20.0$
- $5.0 - < 10.0$
- $2.5 - < 5.0$
- < 2.5
- not available

Administrative boundaries: © EuroGeographics
© UN-FAO © Turkstat
Cartography: Eurostat – IMAGE, 05/2022



Iceland and Switzerland: data not available.

Non-EU citizens who fled Ukraine and were under temporary protection at the end of June 2023

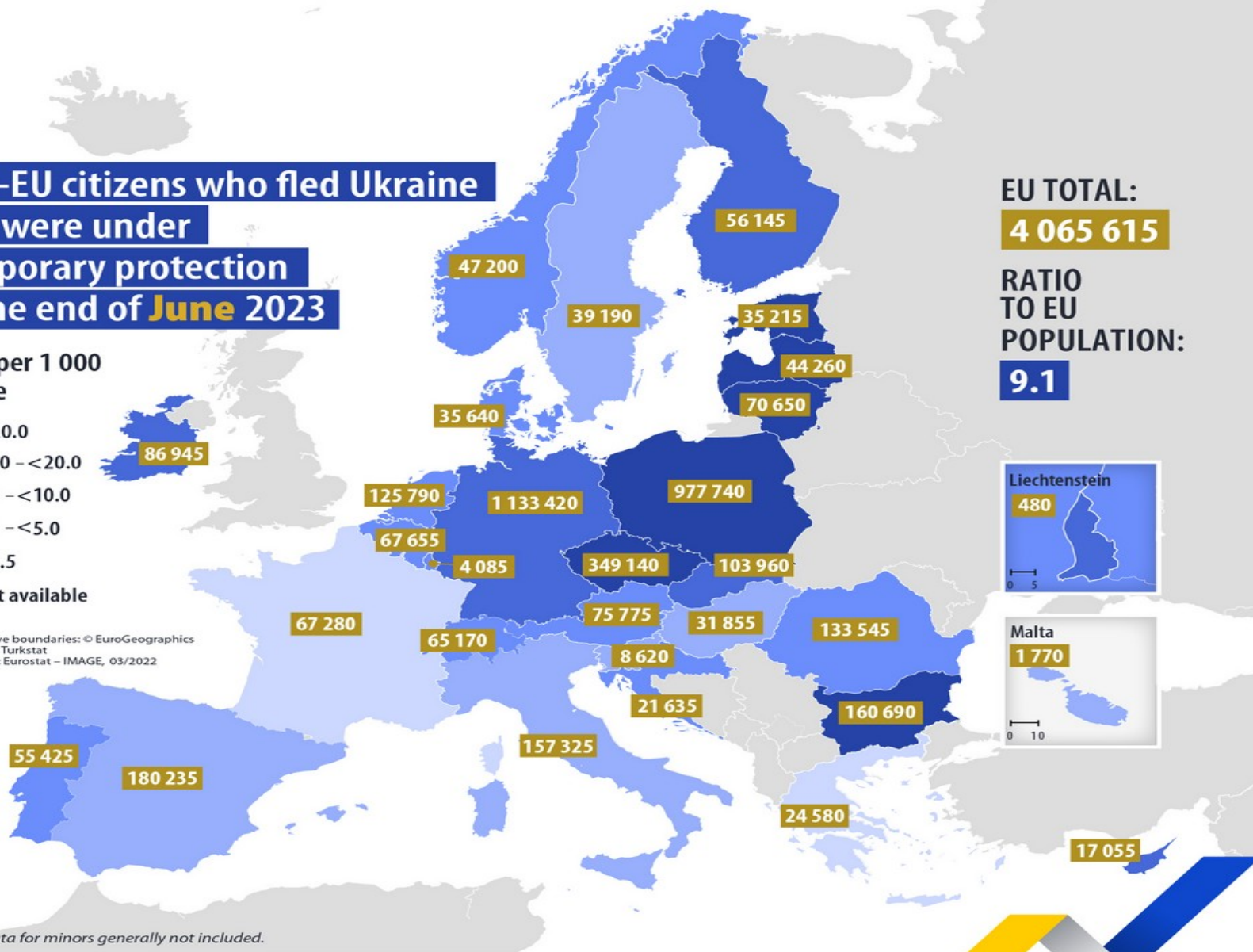
EU TOTAL:
4 065 615

RATIO TO EU POPULATION:
9.1

Ratio per 1 000 people

- ≥20.0
- 10.0 – <20.0
- 5.0 – <10.0
- 2.5 – <5.0
- <2.5
- Not available

Administrative boundaries: © EuroGeographics
 © UN-FAO © Turkstat
 Cartography: Eurostat – IMAGE, 03/2022

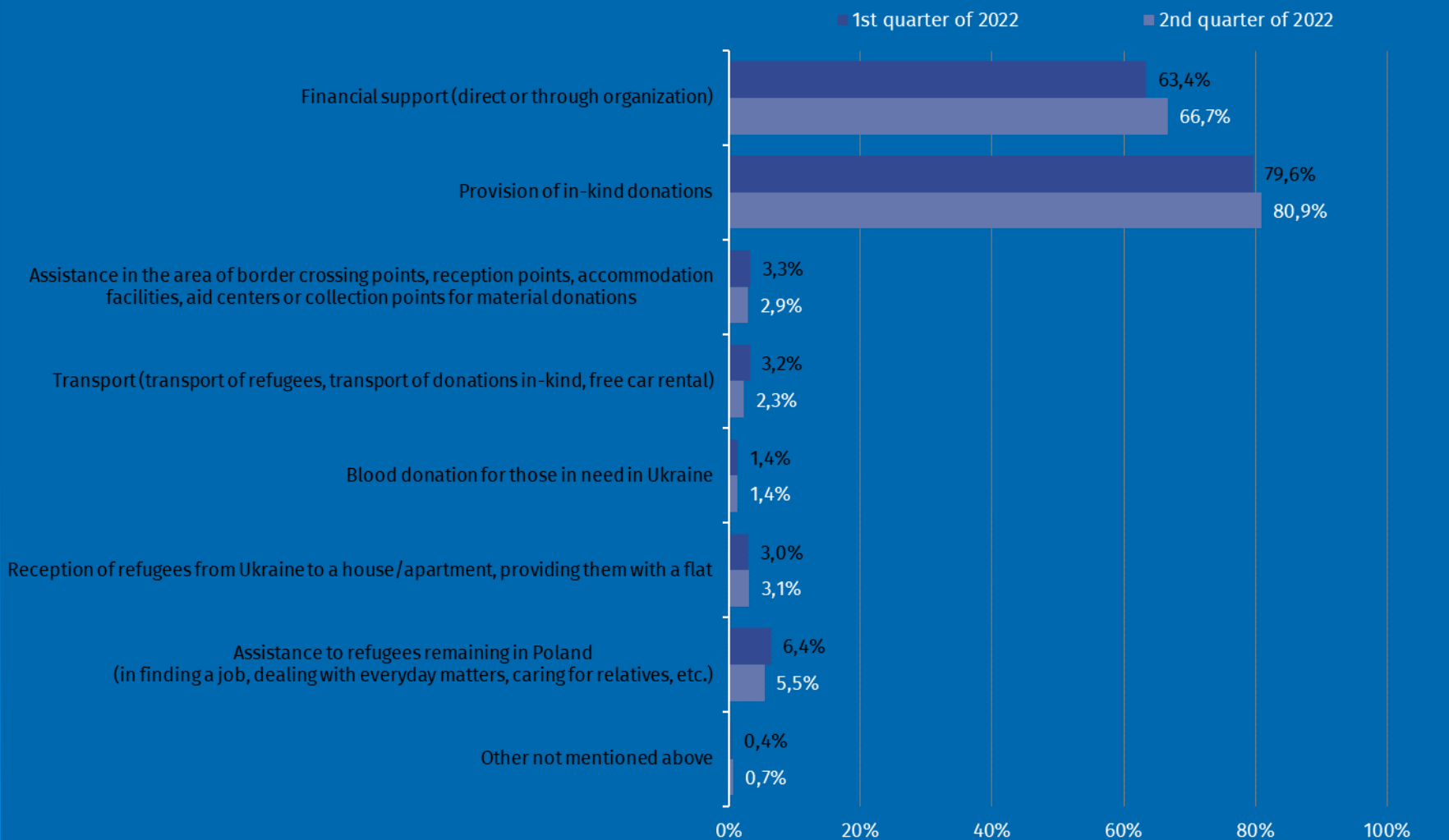


France: data for minors generally not included.

Active Polish citizens

Statistics Poland

Graph 2. Percentage² of households, which granted support to the inhabitants of Ukraine in the 1st and 2nd quarters of 2022 by types of support³



Private Aufnahme 2022

Country	Percentage	Data month
Britain	92	October (condition)
Italy	80	October
Switzerland	60	July
Germany	40	Aug-Oct (poll)
Poland	34	May-Nov (poll)
Slovakia	32	October
Netherlands	23	November
Czech Rep.	30	December
France	11	December
Ireland	10	November

Unterstützung für Gastgeber und Flüchtlinge

Land	Gastgeber	Flüchtlinge
Polen	40 Zloty, 60 Tage bis 30.Juni	Nur noch Schwangere, Kinderreiche, Invalide
Tschechien	-	203 € 6 Mon, dann 187 €, wenn privat
Niederlande	-	In Unterkunft 260 €, privat+215
Schweiz	290-696 Sfr.	0-300 Sfr., nach Kanton
Deutschland	-	ab 1.7. Sozialh./Bürgergeld
Österreich	-	425 €
Großbritannien	350£, 500 nach einem Jahr	
Irland	400, ab Dez 800€	
Dänemark	ausgelaufen	Sozialhilfe
Ungarn	-	23.000 HUF (56 €)

Langsame und aktive Staaten: Ein frustrierter Gastgeber (Schweiz)

„Die Behörden machen gar nichts... Es passiert einfach gar nichts. Sie sind auf sich selber gestellt. Wenn nicht andere Leute helfen würden, hätten sie nicht einmal etwas zu essen.“ Im selben Beitrag beschreibt eine Ukrainerin, wie sie auf die Registrierung wartet, um Arbeit suchen zu können.. [Ein Monat nach der Ankunft: Ukrainerinnen erzählen, wie's ihnen geht \(blick.ch\)](#)

Aktive Staaten: In Irland und Bulgarien zunächst Unterbringung in Hotelanlagen, in den Niederlanden Notstandsgesetz aktiviert

Neue Verfahren oder nahe am Asylsystem

- Polen, CZ, NL, P, EIR, UK: neue One-Stop-Verfahren für Ukrainer, direkte Registrierung. PESEL-Kategorie in Polen mit Leistungen für begrenzte Zeit, Unternehmensgründung einfach. Ähnlich Tschechien, mit mehr staatlicher Unterstützung. NL Gemeinde-Registrierung
- D: schleppende Registrierung. Bis 1. Juni gesetzliches Arbeitsverbot, dann Sozialhilfe/Bürgergeld, Umstellung aller bis dahin erteilten Bescheide.
- A: Verlust Krankenversicherung bei Arbeitsaufnahme
- D, A und CH operieren im Kontext des Asylsystems, mehrere bürokratische Schritte bis zur Arbeitsaufnahme

D langsam: Ausgestellte Aufenthaltserlaubnisse am 30.6.2022

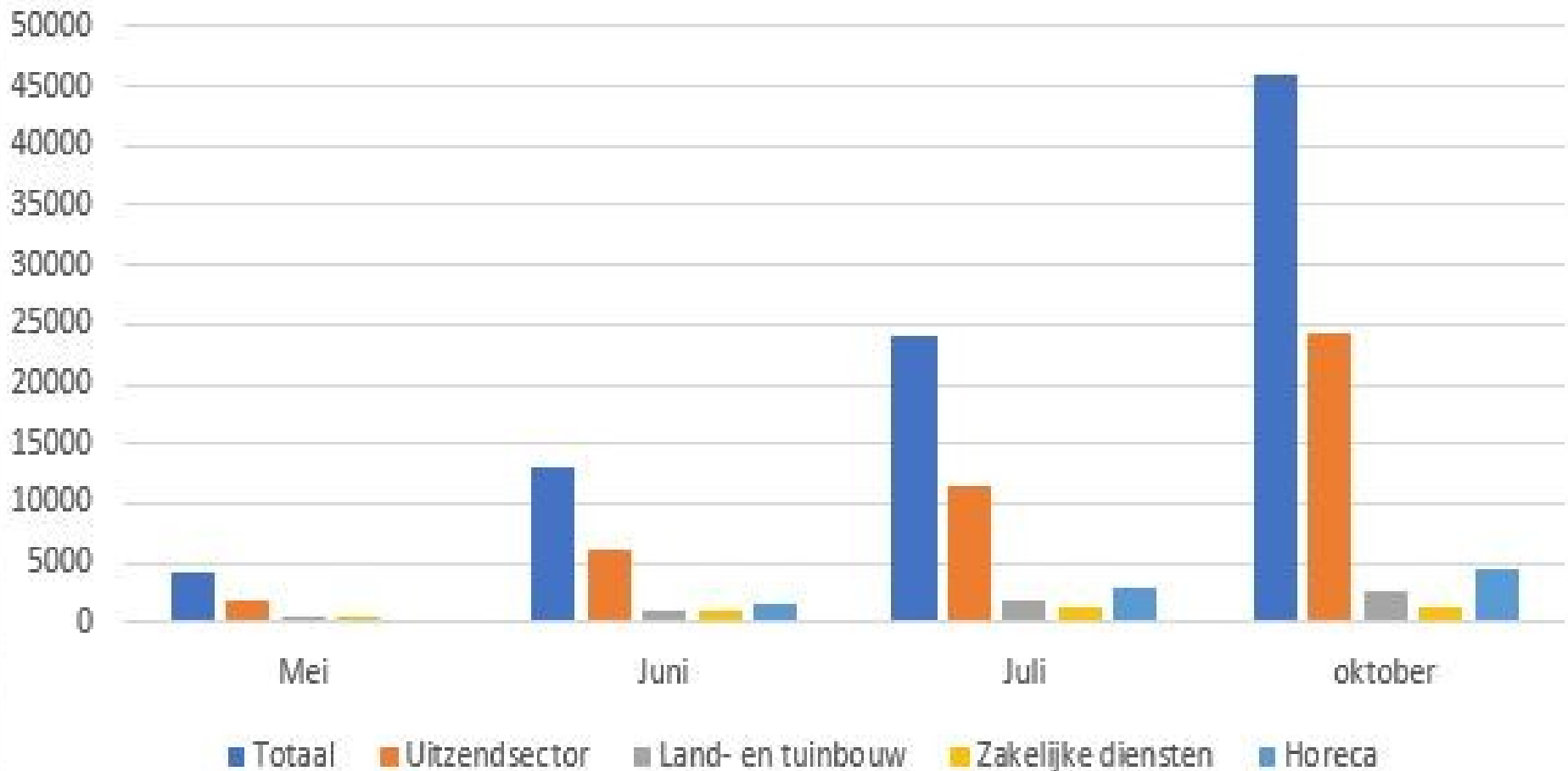
BT-Drs. 20/3201, S. 21

Saarland	69,2 %	Bayern	23,9 %
Berlin	62,5 %	Hessen	22,9 %
Bremen	60,8 %	Hamburg	22,5 %
Schleswig-H.	30,4 %	Brandenburg	17,1 %
Niedersachsen	29,9 %	Baden-Württ.	16,2 %
Rheinland-Pfalz	29,5 %	Thüringen	13,3 %
NRW	29,1 %	Mecklenb.-V.	13,1 %
Sachsen-Anh.	27,0 %	Sachsen	5,3 %

Arbeitsaufnahme in den Niederlanden

Zeitarbeit/ Landwirtschaft-Gartenbau/ Dienstleistungen/ Gastgewerbe
Selbständigkeit untersagt (begründet mit Gefahr Ausbeutung)

Oekraïners aan het werk (bron: UWV)



Arbeit für ukrainische Flüchtlinge

Land	% Beschäftigte
Tschechien	66 %
Polen	65 %
Dänemark	74 %
Großbritannien	56 %
Niederlande	46 %
Frankreich, Irland	33 %
Deutschland	18 %
Belgien	17 % Flandern 36, Wallonien 16, Brüssel 14 %
Österreich	14 %
Schweiz	18 %

20.000 ukrainische Unternehmen in Polen gegründet

[20.000 Unternehmen von Ukrainern in Polen gegründet - Infor.pl](#)

Frauen 41%	Männer 59 %
Friseurinnen 18 %	Bau 38 %
Kommunikation/ Information 11 %	Kommunikation/ Information 19 %
Handel 11 %	Lagerverwaltung 10 %











Ukrainische Lehrerinnen in Sachsen

Steffi Moritz-Müller ZDF, 22.03.2023

- Über 600 ukrainische Lehrkräfte unterrichten in Sachsen, bisher fast ausschließlich ukrainische Kinder.... Was, wenn man den ukrainischen Lehrern unbefristete Verträge anbietet und sie so weiterbildet, dass sie auch deutsche Kinder unterrichten könnten?
- **Viktoriia Isaulenko, Lehrerin aus der Ukraine**
- In Kiew lehrte sie an der Universität Deutsch und Englisch, Fächer, die sie nun seit einem Jahr am Sportgymnasium in Chemnitz unterrichtet. „Das war sehr gut für meine Seele, denn die ganze Situation war für mich sehr schwer zu verstehen und zu akzeptieren, aber wenn man sich nützlich macht, tut das der Seele gut.“

Sozialleistungsbezieher nach Staatsangehörigkeit

Insgesamt: 5 513 500 (Deutsche: 2 917 968 und Ausländer: 2 595 470)

Ukraine		707 770
Syrien		498 583
Türkei		200 122
Afghanistan		176 598
Irak		115 192
Iran		31 687
Eritrea		27 338
Somalia		22 978
Nigeria		18 823
Pakistan		15 273

Prognosis for Polish State Budget 2023 with Respect to Ukrainian Refugees

Bartosz Marczuk, Director Polish Development Fund Ukrainian Refugees Prove Their Value in Poland and Elsewhere | Balkan Insight

State spending	education childrens' allowances	2,4 billion Złotys 2,3 billion Złotys
State income	taxes	6,0 billion Złotys
Balance	positive	2,3 billion Złotys (1,26 billion €)

The Czech Republic is changing the rules for refugees from Ukraine in 2023

Daily News 12.1.2023

From April 3, 2023, the Czech government plans to limit the period of free accommodation in emergency shelters (in particular, dormitories and boarding houses) to **150 days**. After this period, displaced people will be asked to move or start paying for housing.

The new rule will not apply to parents with children under 4 years of age, the elderly, 65 years of age and older, and the disabled.

...additional assistance to those displaced persons who will independently rent apartments from employment centers.

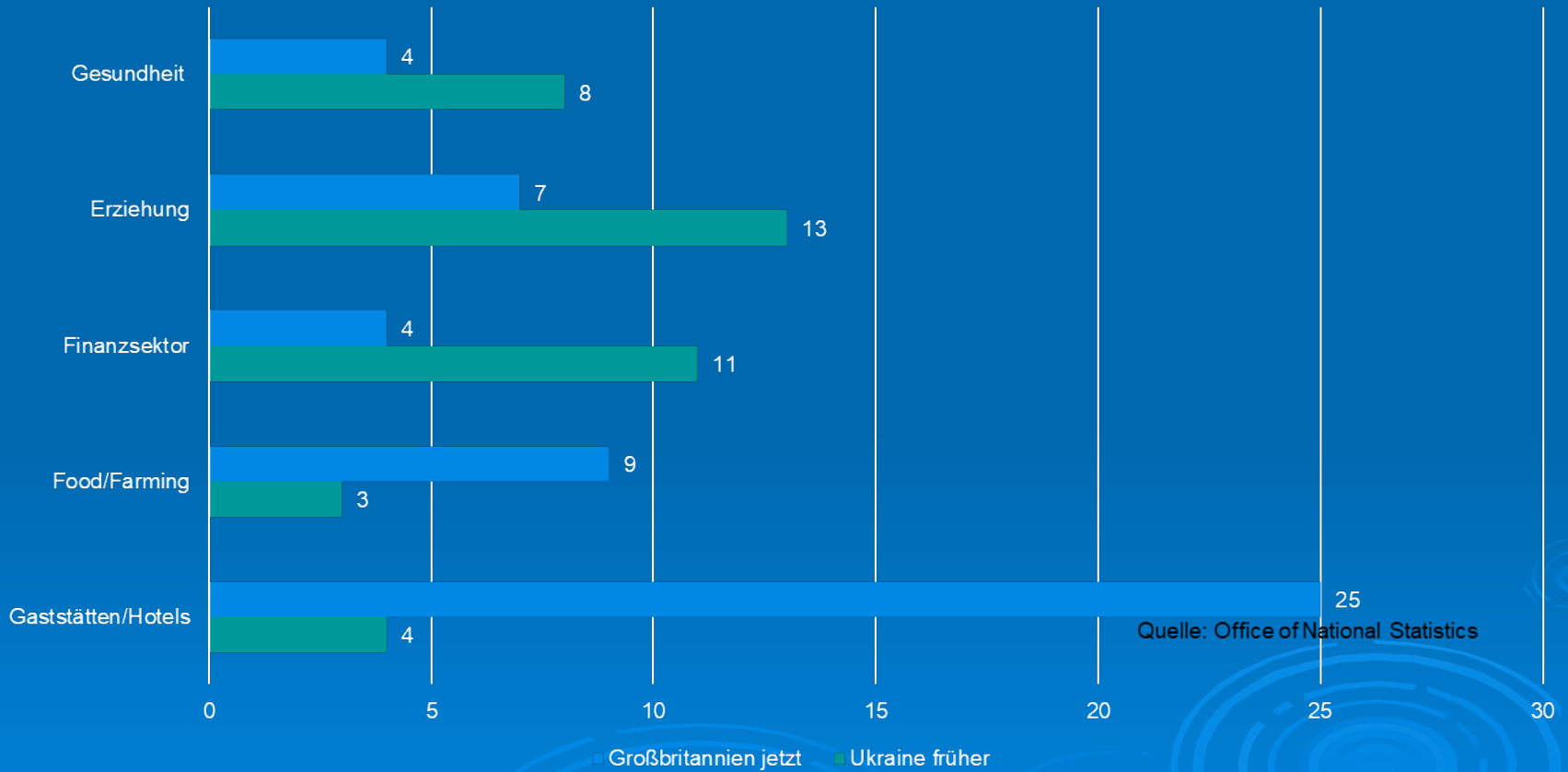
...resettlers may lose their right to free accommodation even before the deadline expires,...if they refuse the offered option or leave the shelter for more than 5 days.

Arbeits-Regime vs. Warte-Regime

- **Arbeitsregime:** P, CZ, NL, UK, DK. In Polen minimierte Staatsausgaben, verbunden mit Inflations- und Budget-Krisen. Unterbezahlung/Arbeitsbedingungen
- **Warteregime** in Deutschland, Österreich, Schweiz, Italien: bürokratische Hindernisse, steigende Kosten, Belastungs-Diskurs
- In beiden Regimen Dequalifizierung sehr gut ausgebildeter Frauen. Was bedeutet das für die Zukunft?

Dequalifizierung

Beschäftigung früher in der Ukraine und jetzt in Großbritannien (Prozent)



Italien: Gesetzesverordnung zur zeitweiligen Beschäftigung ukrainischer Ärzte und Pflegekräfte, 21. März 2022

„Ab dem Datum des Inkrafttretens dieses Dekrets und bis zum 4. März 2023 ...ist Gesundheitsfachkräften ukrainischer Staatsangehörigkeit die zeitweilige Ausübung von Gesundheitsberufen erlaubt...Die interessierten Gesundheitseinrichtungen können zur vorübergehenden Einstellung solcher Fachkräfte übergehen.“

DECRETO-LEGGE 21 marzo 2022, n. 21. **Misure urgenti per contrastare gli effetti economici e umanitari della crisi ucraina.**

MONICA COVIELLO, Ucraini in Italia, un'opportunità di lavoro e assistenza per medici e pazienti fuggiti dalla guerra, 11.1.2023

- Per questo la rete di poliambulatori Santagostino, per **prima in Italia**, ha messo a punto un **progetto per i profughi, che coinvolge anche i professionisti sanitari ucraini**. L'obiettivo è duplice: **offrire assistenza medica di base**, con una prima visita gratuita, a persone tanto provate e disorientate **e, allo stesso tempo, reinserire nel mercato del lavoro professionisti che hanno dovuto lasciare il loro lavoro** in Ucraina e che hanno le competenze necessarie per aiutare i propri connazionali rifugiati in Italia.
- Ucraini in Italia, un'opportunità di lavoro e assistenza per medici e pazienti fuggiti dalla guerra | Vanity Fair Italia

UNHCR Recommendations: UNHCR Comprehensive Refugee Response Framework

...refugees should be included in the communities from the very beginning. When refugees gain access to education and labour markets, they can build their skills and become self-reliant, contributing to local economies and fuelling the development of the communities hosting them. ...is essential for both refugees and the communities hosting them, .

Member States recognize that refugee camps “should be the exception,” and a temporary measure in cases of emergency. Instead, refugees should be allowed to live among host communities. By **helping refugees thrive, not just survive**, we can reduce the risk of protracted stays and lessen refugees’ dependence on humanitarian aid.

Danke, Дякую



Systemvergleich Asyl-Vorläufige Aufnahme

	<i>Vorläufige Aufnahme</i>	Asylsystem
Entscheidungsart	<i>Kollektive Aufnahme</i>	Individuelle Anträge, Prüfung
Grenzregime	<i>Offen, visumsfrei</i>	Visumpflicht, Kontrollen, Vorverlagerung in andere Länder, Schlepper, Kosten
Bewegungs- und Niederlassungsfreiheit	<i>Freie Wahl Zielland, Bewegungsfreiheit, auch nach Ukraine und Zurück</i>	Erstaufnahmeland, Dublin, Einschränkungen während Asylverfahren
Innerstaatliche Bewegungsfreiheit	<i>Bei Sozialhilfebezug Ortsbindung möglich (D)</i>	Vor Anerkennung Zuweisung/ Lager, nach Anerkennung Ortsbindung möglich (D)
Wohnen	<i>Private Aufnahme/ Wohnung, Recht auf behördl. Unterbringung</i>	Aufnahmezentren, nach Anerkennung offen

Aufnahmedauer	<i>Sofortige Aufnahme, verlängert bis 4. März 2024, vorbehaltlich Entscheidung EU-Ministerrat bzw. CH, N, DK, UK</i>	Bei positiver Entscheidung unbegrenzte Perspektive. Wenn negativ Ausreisebescheid, evtl. Duldung
Recht auf Sprachkurs	<i>Ja (D)</i>	Unterschiedlich nach Herkunft bis zur Anerkennung (D)
Arbeit	<i>Sofort möglich</i>	Wartefristen, unterschiedlich nach Herkunftsland (D)

Medizinische Versorgung	<i>Krankenversicherung (D)</i>	Asylbewerberleistungsgesetz, bei Anerkennung Krankenversicherung
Kinder, Bildung	<i>Voller Zugang zum Bildungssystem, Länderregelungen</i>	Eingeschränkt während Asylverfahren, unterschiedlich nach Ländern, nach Anerkennung voller Zugang
Familiennachzug	<i>Kernfamilie und im Familienverband lebende Personen</i>	Kernfamilie, Wartezeiten, Unterschiede nach Asylstatus

Zivilgesellschaft und Staat	<i>Kooperative Zusammenarbeit, Flüchtlinge vielfach privat aufgenommen</i>	Spannungsverhältnis, Helfer arbeiten sich an der Asylbürokratie ab
Innerstaatliche Regelungen	<i>Pragmatisch-kooperativ</i>	Gerichtsentscheidungen, wachsende juristische Spezialisierung, lange Verfahren
Zwischenstaatliche Regelungen	<i>Kooperativ</i>	Abschreckungs-Konkurrenz, Konflikte, Kooperationen